



№

На № 13-16/14495

от 29.07.2021

Министру труда,  
занятости и социальной  
защиты Республики  
Татарстан  
**Э.А.Зариповой**

Об оценке  
регулирующего воздействия

### **Уважаемая Эльмира Амировна!**

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 07.03.2014 № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан», Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утверждённым постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.12.2014 № 948, направляем заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

*С уважением,*

**Заместитель Премьер-министра  
Республики Татарстан – министр**

**М.Р.Шагиахметов**

Пономарева, (843) 524-91-45

## **Заключение**

### **об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»**

Министерством экономики Республики Татарстан в соответствии с Законом Республики Татарстан от 7 марта 2014 года № 14-ЗРТ «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан» и Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утверждённым постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 05.12.2014 № 948, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» (далее – проект), разработанного Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан (далее – Министерство).

#### **1. Проблема, на решение которой направлено регулирование. Цель принятия проекта. Степень регулирующего воздействия проекта.**

Необходимость утверждения проекта обусловлена реализацией в настоящее время реформы контрольно-надзорной деятельности и внедрением риск-ориентированного подхода, предполагающего зависимость интенсивности проведения мероприятий по контролю (надзору) от категории риска, к которой отнесена деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя. Указанное позволяет повысить уровень эффективности деятельности контрольно-надзорных органов за счет оптимального использования ими трудовых, материальных и финансовых ресурсов при проведении контроля (надзора), а также снизить издержки для бизнеса.

В соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – 248-ФЗ) органам государственной власти субъектов Российской Федерации поручено разработать положения о государственном контроле (надзоре).

В целях реализации указанных положений на региональном уровне разработан проект постановления Кабинета Министров «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Республики Татарстан».

В проекте регламентируются комплексные вопросы осуществления регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, включая проведение профилактических мероприятий в отношении объектов контроля, а также проведение контрольно-надзорных мероприятий с учетом риск-ориентированного подхода.

Проект направлен на совершенствование действующего правового регулирования регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Республики Татарстан в части устранения недостаточности регулирования вопросов профилактики нарушений обязательных требований, а также уменьшения акцента на проведении проверок, что, по мнению Министерства, позволит значительно снизить административную и финансовую нагрузку на бизнес и контрольно-надзорные органы.

При разработке проекта изучен мировой опыт в данной сфере, по результатам анализа которого сделан вывод о том, что мировой опыт уходит от системы квотирования рабочих мест для инвалидов и контроля за его осуществлением к системе стимулирования организации рабочих мест для инвалидов, в том числе путем предоставления экономических преференций и налоговых льгот.

Что касается альтернативных методов решения существующей проблемы, необходимо отметить, что без нормативного закрепления Положения о контроле невозможно урегулировать отношения, связанные с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере. Не принятие положений, утверждаемых проектом, повлечет за собой разнородность прав и обязанностей работодателей при квотировании рабочих мест для инвалидов и осуществлении контроля (надзора).

Проект содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации, Республики Татарстан и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, в связи с чем отнесен Министерством к средней степени регулирующего воздействия.

Количество субъектов предпринимательской деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием.

Согласно данным центров занятости населения Республики Татарстан за период с 01.01.2016 по 01.06.2021 квота для трудоустройства инвалидов установлена более чем 2,5 тыс. работодателей (среднесписочная численность которых больше 35 человек).

С каждым годом количество работодателей, которым устанавливается квота, незначительно снижается. Указанное связано с закрепляемостью инвалидов на рабочих местах, проведением работодателями специальной оценки труда на рабочих местах. Также этому способствует снижение

численности рабочих мест на предприятиях, высвобождение работников, ликвидация, слияние, реорганизация организаций.

Дополнительные расходы юридических и физических лиц, на которых будет распространено предлагаемое регулирование:

В рамках проведения документарных проверок предусмотрено направление в Министерство документов (копий документов). По оценке Министерства сумма дополнительных затрат на подготовку указанных документов составит от 0,001 – 0,005 тысяч рублей (периодические расходы в год проверки). К указанным расходам следует также добавить расходы на доставку документов до Министерства (транспортные либо почтовые), в среднем порядка 0,2 тысяч рублей – для почтовых расходов, объем транспортных расходов оценить не представляется возможным ввиду неоднородности расположения организаций, являющихся объектами документарных проверок. Помимо этого, поскольку проектом предусмотрена возможность подачи жалобы посредством направления обращения, подписанного простой либо усиленной квалифицированной подписью, также возможны единовременные затраты на изготовление данного вида подписи, в среднем от 1,5 тысяч рублей.

Что касается новых функций органов власти Республики Татарстан и расходов на их реализацию, необходимо отметить следующее.

В рамках реализации положений предлагаемого регулирования предусмотрены следующие новые функции Министерства - разработка плана профилактических мероприятий в рамках программы профилактики (16 чел./час в год) и наблюдение за соблюдением обязательных требований (48 чел./час в год). При этом, изменение численности сотрудников не предусматривается, дополнительные расходы органов власти не возникают.

## **2. Сведения о публичных консультациях по проекту.**

Проект акта направляется для проведения оценки регулирующего воздействия впервые.

С целью получения замечаний и предложений по рассматриваемому проекту текст, а также сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия были размещены на сайте Министерства в сети «Интернет» по адресу <https://mtsz.tatarstan.ru> в разделе «Документы» - «Нормативные документы» - «Иные нормативные документы» - «Оценка регулирующего воздействия».

В рамках проведения публичных консультаций в период с 8 по 22 июля 2021 года проект был направлен в Ассоциацию предприятий малого и среднего бизнеса Республики Татарстан, Ассоциацию предприятий и промышленников Республики Татарстан, Торгово-промышленную палату Республики Татарстан (далее – ТПП), Татарстанское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Татарстанское республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего

предпринимательства «Опора России», а также Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей – помощнику Президента Республики Татарстан.

По результатам публичных консультаций получены замечания от Торгово-промышленной палаты Республики Татарстан и Министерства экономики Республики Татарстан, замечания отражены в сводке предложений и размещены по адресу <https://mtsz.tatarstan.ru> в разделе «Документы» - «Нормативные документы» - «Иные нормативные документы» - «Оценка регулирующего воздействия».

Замечания Министерства экономики Республики Татарстан носят уточняющий и редакционный характер, приняты Министерством и учтены в доработанном по результатам публичных консультаций тексте проекта.

Замечания ТПП в целом также носили редакционный характер, за исключением замечания об исключении пункта 3.29 Порядка, утверждаемого проектом, которым установлена обязанность Министерства предложить вновь созданному юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю проведение профилактического визита. Предложенная формулировка налагает дополнительную нагрузку на должностных лиц Министерства, что может негативно отразиться на работе ведомства. Кроме того, в предложенном проекте используется нечеткая формулировка «такая деятельность», понятие деятельности не раскрывается. Если данное словосочетание подразумевает начало предпринимательской деятельности, то в пункт 3.29 проекта Постановления должны быть внесены соответствующие изменения.

При этом позиция Министерства по данному замечанию основывается на том, что в соответствии с пунктом 7 статьи 52 248-ФЗ контрольный (надзорный) орган обязан предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в определенной сфере, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

В связи с изложенным замечание ТПП учесть не представляется возможным.

Проект также был направлен эксперту Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Республике Татарстан, принимаемых (издаваемых) исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, заместителю начальника отдела правозащитной работы – правовому инспектору труда аппарата Федерации профсоюзов Республики Татарстан Л.И.Бушмелевой (далее – Эксперт). Анализ проекта, проведенный Экспертом, показал, что положения, вводящие избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте отсутствуют.

Кроме того, учитывая, что проектом устанавливаются обязательные требования, в отношении проекта проведена экспертиза соответствия следующим принципам, установленным статьей 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – 247-ФЗ):

1) законность - обязательные требования устанавливаются в проекте в порядке, определяемом 247-ФЗ, исключительно в целях защиты охраняемых законом ценностей;

2) обоснованность обязательных требований - наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей;

3) правовая определенность и системность - содержание обязательных требований, устанавливаемых проектом, ясное, логичное, понятное как правоприменителю, так и иным лицам, не приводит к противоречиям при их применении, а также согласовано с целями и принципами законодательного регулирования курируемой сферы;

4) открытость и предсказуемость – в отношении проекта проведены публичные обсуждения;

5) исполнимость обязательных требований – при установлении обязательных требований, предлагаемых проектом, оценены затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Указанные затраты соразмерны рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями.

Проект признан соответствующим указанным принципам.

### **3. Выводы.**

Необходимо отметить, что предлагаемое проектом регулирование призвано устранить недостатки действующего правового регулирования регионального государственного контроля (надзора), в том числе несистемность и пробельность регулирования, недостаточность регулирования вопросов профилактики нарушений обязательных требований. Предлагается учитывать категории риска причинения вреда (ущерба), а также критерии отнесения работодателей к категориям риска; виды контрольных (надзорных) мероприятий, периодичность их проведения в зависимости от присвоенной категории риска.

Учитывая результаты публичных консультаций, мнение эксперта и ожидаемый положительный эффект изменений, вносимых проектом, сделан вывод о целесообразности предложенного способа регулирования. Положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной

деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте не выявлено.

Лист согласования к документу № 01-53/5682 от 17.08.2021

Инициатор согласования: Пономарева А.В. Заведующий сектором оценки регулирующего воздействия и подготовки кадров для экономики

Согласование инициировано: 17.08.2021 10:57

Лист согласования		Тип согласования: смешанное		
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
Тип согласования: параллельное				
1	Даминова Г.Р.		Согласовано 17.08.2021 - 13:44	-
Тип согласования: последовательное				
2	Кондратова Н.В.		🔒Согласовано 17.08.2021 - 13:52	-
3	Шагиахметов М.Р.		🔒Подписано 17.08.2021 - 17:34	-